

# DIE OBLIGATORISCHE KRANKENPFLEGE- VERSICHERUNG ZÜRICH IM JAHRE 1930

## ALLGEMEINES

Mit Rücksicht auf die starke Zunahme der Zahnpflegekosten hat der Stadtrat das Reglement über Zahnpflege, mit Wirkung ab 1. August 1930 im Sinne einer Beschränkung der Pflichtleistungen abgeändert. Die im November 1927 versuchsweise festgesetzten Zahnpflegeleistungen führten schon im zweiten Betriebsjahre zu einer untragbaren Überschreitung der veranschlagten Kosten. Die Pflichtleistungen wurden deshalb grundsätzlich auf Extraktionen und einfache Zahnfüllungen und diese Genußberechtigung überdies auf einen jährlichen Höchstbetrag von 40 Franken beschränkt. Außerdem wurden die Vertragskassen zur Beteiligung des Mitgliedes an den Kosten der Pflichtleistungen bis zu 20 % ermächtigt.

Unter Hinweis auf die starke Zunahme der Versicherungskosten im Jahre 1929 ersuchten die Vertragskassen um die Bewilligung höherer Mitgliederbeiträge. In der Krankenversicherungskommission ist den Kassenvertretern nahegelegt worden, in erster Linie eine Verminderung der Ausgaben anzustreben und zu diesem Zwecke Maßnahmen gegen mißbräuchliche Belastung zu treffen. Als zweckmäßigste Maßnahme wurde, gestützt auf die guten Erfahrungen andernorts, insbesondere im Kanton Solothurn, die Einführung einer Kostenbeteiligung des Mitgliedes nach dem Ticketsystem empfohlen. Diese Bemühungen blieben ohne Erfolg, weshalb Beitragserhöhungen bis zu 50 % bewilligt werden mußten. Ein Teil der Kassenvorstände lehnte die Kostenbeteiligung des Mitgliedes grundsätzlich ab oder verwies auf die Unmöglichkeit, einen Selbstbehalt in der Generalversammlung durchzubringen. Andere befürchteten bei vereinzeltm Vorgehen einen großen Mitgliederverlust. Im Grunde erachteten alle Kassen als einfacher, die Mitgliederbeiträge möglichst ausgiebig zu erhöhen und die Vergütung der unerhältlichen Beiträge der Stadt zu überlassen. Lediglich zwei Kassen, bei denen das finanzielle Gleichgewicht ohne Kostenanteil des Mitgliedes nur durch eine übermäßige Beitragserhöhung hätte herbeigeführt werden können, konnten veranlaßt werden, eine Krankenscheingebühr von 1 Franken einzuführen. Mit dem Berichtsjahre endete das Mitspracherecht der Stadt hinsichtlich der Festsetzung der Mitgliederbeiträge.

## MITGLIEDERBEWEGUNG 1930

| Bewegungselemente      | Männer | Frauen | Knaben     |             | Mädchen    |             | Zusammen |
|------------------------|--------|--------|------------|-------------|------------|-------------|----------|
|                        |        |        | 0-14 Jahre | 15-18 Jahre | 0-14 Jahre | 15-18 Jahre |          |
| Bestand 31. Dez. 1929  | 31320  | 48116  | 8733       | 2705        | 8658       | 2731        | 102263   |
| Zugang                 |        |        |            |             |            |             |          |
| Neueintritte . . . .   | 9677   | 12257  | 2492       | 591         | 2471       | 672         | 28160    |
| Kassenübertritte . .   | 173    | 306    | 49         | 12          | 52         | 6           | 598      |
| Gruppenübertritte .    | 8148   | 8884   | 1873       | 524         | 1853       | 495         | 21777    |
| Beitragsänderungen.    | 940    | 892    | 3          | 506         | 3          | 479         | 2823     |
| Zusammen . . . . .     | 18938  | 22339  | 4417       | 1633        | 4379       | 1652        | 53358    |
| Abgang                 |        |        |            |             |            |             |          |
| Kassenübertritte . .   | 222    | 350    | 52         | 16          | 59         | 11          | 710      |
| Beendigung der         |        |        |            |             |            |             |          |
| Versich.-Pflicht . .   | 6732   | 8647   | 1292       | 453         | 1205       | 549         | 18878    |
| Todesfälle . . . . .   | 350    | 350    | 45         | 7           | 26         | 8           | 786      |
| Gruppenübertritte .    | 8148   | 8884   | 1873       | 524         | 1853       | 495         | 21777    |
| Beitragsänderungen.    | 216    | 150    | 507        | 730         | 476        | 744         | 2823     |
| Zusammen . . . . .     | 15668  | 18381  | 3769       | 1730        | 3619       | 1807        | 44974    |
| Reiner Zuwachs . . . . | 3270   | 3958   | 648        | - 97        | 760        | - 155       | 8384     |
| Bestand 31. Dez. 1930  | 34590  | 52074  | 9381       | 2608        | 9418       | 2576        | 110647   |

Zwecks Erfüllung der Versicherungspflicht wurden 18500 Aufforderungen versandt. Nach erfolgloser Aufforderung mußten 7299 Versicherungspflichtige oder 26 % der Neueintritte zwangsweise einer Vertragskasse zugeteilt werden. Der durchschnittliche Bestand der obligatorisch Versicherten verteilt sich auf die einzelnen Vertragskassen wie folgt:

| Kassen                  | Männer | Frauen | Knaben     |             | Mädchen    |             | Zusammen |
|-------------------------|--------|--------|------------|-------------|------------|-------------|----------|
|                         |        |        | 0-14 Jahre | 15-18 Jahre | 0-14 Jahre | 15-18 Jahre |          |
| Gewerbekrankenkasse     | 9216   | 7914   | 1948       | 559         | 1952       | 556         | 22145    |
| Krankenk. Helvetia .    | 6575   | 10345  | 1620       | 506         | 1627       | 465         | 21138    |
| Krankenpflege Zürich    | 4688   | 12099  | 1629       | 402         | 1635       | 420         | 20873    |
| Krankenkasse Union .    | 4659   | 5819   | 1409       | 454         | 1398       | 458         | 14197    |
| Allgem. Kr.-K. Zürich   | 2511   | 5885   | 630        | 223         | 629        | 259         | 10137    |
| Christl.-soz. Kr.-Kasse | 1430   | 2471   | 509        | 158         | 512        | 176         | 5256     |
| Kr.-Kasse Konkordia     | 1249   | 2603   | 452        | 148         | 437        | 165         | 5054     |
| Kk. Escher, Wyss & Co.  | 1903   | 1554   | 387        | 197         | 359        | 149         | 4549     |
| Grütlikrankenkasse .    | 1280   | 1835   | 469        | 133         | 477        | 131         | 4325     |
| Zusammen . . . . .      | 33511  | 50525  | 9053       | 2780        | 9026       | 2779        | 107674   |

Nach den vier Beitragsgruppen zusammengestellt, ergibt sich folgendes Bild:

| Gruppen | Männer | Frauen | Knaben     |             | Mädchen    |             | Zusammen |
|---------|--------|--------|------------|-------------|------------|-------------|----------|
|         |        |        | 0-14 Jahre | 15-18 Jahre | 0-14 Jahre | 15-18 Jahre |          |
| I       | 10 556 | 21 772 | 4171       | 1367        | 4215       | 1447        | 43 528   |
| II      | 4 597  | 10 182 | 1467       | 362         | 1433       | 389         | 18 430   |
| III     | 4 800  | 6 677  | 1280       | 362         | 1228       | 345         | 14 692   |
| IV      | 13 558 | 11 894 | 2135       | 689         | 2150       | 598         | 31 024   |
| Zus.    | 33 511 | 50 525 | 9053       | 2780        | 9026       | 2779        | 107 674  |

In Nichtvertragskassen erfüllten ihre Versicherungspflicht am 31. Dezember 1930 3450 Personen.

### EINNAHMEN UND AUSGABEN

Über das Ergebnis der Betriebsrechnungen der Vertragskassen für die obligatorische Versicherung vom 1. Januar bis 31. Dezember 1930 orientiert die Tabelle Seite 4/5. Den Gesamteinnahmen aller Vertragskassen im Betrage von Fr. 4597610 stehen Ausgaben im Gesamtbetrage von Fr. 5156674 gegenüber. Die Betriebsrechnungen aller Vertragskassen weisen am Ende des dritten Geschäftsjahres einen Passivsaldo von Fr. 559064 auf. Nach Abzug des städtischen Verlustbeitrages für das Jahr 1930 im Gesamtbetrage von Fr. 214829 verbleibt ein Ausgabenüberschuß von Fr. 344235. Eine Zusammenstellung der Rechnungsabschlüsse aller Vertragskassen in den drei ersten Geschäftsjahren ergibt folgendes Bild:

|            | Einnahmen                 |                      | zu-<br>sam-<br>men | Ausgaben   | Überschuß<br>(- = Verlust) |
|------------|---------------------------|----------------------|--------------------|------------|----------------------------|
|            | ohne Ver-<br>lustbeiträge | Verlust-<br>beiträge |                    |            |                            |
|            | Fr.                       | Fr.                  | Fr.                | Fr.        | Fr.                        |
| 1928       | 2,562,488                 | 2,245                | 2,564,733          | 2,428,399  | 136,334                    |
| 1929       | 3,936,583                 | 133,917              | 4,070,500          | 4,272,637  | - 202,137                  |
| 1930       | 4,352,420                 | 214,829              | 4,567,249          | 4,845,681  | - 278,432                  |
| Zusammen . | 10,851,491                | 350,991              | 11,202,482         | 11,546,717 | - 344,235                  |

Die Abschlüsse der einzelnen Kassen sind insbesondere zufolge der aus der Zusammensetzung des Mitgliederbestandes sich ergebenden Unterschiede in der Durchschnittsbelastung sehr ungleich. Nach Abzug der städtischen Verlustbeiträge für das Jahr 1930 stellt sich die Rechnung für die Jahre 1928 bis 1930 folgendermaßen:

## Betriebsrechnung der Vertragskassen für die

| Rechnungskonti                        | Gewerbe-<br>kranken-<br>kasse | Kranken-<br>kasse<br>Helvetia | Kranken-<br>pflege<br>Zürich |
|---------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|------------------------------|
|                                       | Fr.                           | Fr.                           | Fr.                          |
| <b>Einnahmen</b>                      |                               |                               |                              |
| Aktivsaldo der letzten Rechnung . .   | —                             | —                             | —                            |
| Bundesbeiträge . . . . .              | 110 289                       | 110 383                       | 101 124                      |
| Kantonsbeiträge . . . . .             | 50 090                        | 46 796                        | 46 546                       |
| Stadtbeiträge . . . . .               | 401 323                       | 340 705                       | 399 343                      |
| Mitgliederbeiträge . . . . .          | 328 271                       | 369 057                       | 384 256                      |
| Sonstige . . . . .                    | 1 522                         | 7 990                         | 16 009                       |
| <b>Zusammen . . . . .</b>             | <b>891 495</b>                | <b>874 931</b>                | <b>947 278</b>               |
| <b>Ausgaben</b>                       |                               |                               |                              |
| Passivsaldo der letzten Rechnung . .  | 119 469                       | 20 792                        | 98 555                       |
| <b>Krankenhilfe</b>                   |                               |                               |                              |
| Arztkosten . . . . .                  | 426 900                       | 487 313                       | 515 191                      |
| Arznei- ( Bezüge aus Apotheken . .    | 102 561                       | 85 441                        | 104 201                      |
| kosten ) Dispensation der Ärzte . .   | 10 517                        | 12 851                        | 5 980                        |
| Sonstige Heilmittel . . . . .         | 9 563                         | 2 971                         | 16 487                       |
| Behandlg., Verpfleg. in Heilanstalten | 147 408                       | 200 942                       | 176 956                      |
| Kurbeiträge . . . . .                 | 28 584                        | 14 558                        | 6 480                        |
| Spitaltransportkosten . . . . .       | 2 437                         | 2 179                         | 1 875                        |
| <b>Wochenhilfe</b>                    |                               |                               |                              |
| Arztkosten . . . . .                  | 2 378                         | 1 813                         | 2 493                        |
| Arznei . . . . .                      | 293                           | 49                            | 434                          |
| Geburtshilfe (Hebamme) . . . . .      | 5 748                         | 4 899                         | 3 450                        |
| Anstaltspflege . . . . .              | 13 674                        | 14 334                        | 12 983                       |
| Transportkosten . . . . .             | 220                           | 142                           | 162                          |
| Stillgelder . . . . .                 | 10 260                        | 10 338                        | 9 420                        |
| Zahnpflegekosten . . . . .            | 128 544                       | 115 590                       | 123 180                      |
| <b>Verwaltungskosten</b>              |                               |                               |                              |
| Persönliche . . . . .                 | 35 080                        | 81 731                        | 39 400                       |
| Sachliche . . . . .                   | 27 417                        | 14 795                        | 26 802                       |
| <b>Zusammen . . . . .</b>             | <b>1 071 053</b>              | <b>1 070 738</b>              | <b>1 144 049</b>             |
| <b>Einnahmenüberschuß . . . . .</b>   | <b>- 179 558</b>              | <b>- 195 807</b>              | <b>- 196 771</b>             |

|  | Einnahmen-<br>überschuß<br>Fr. | Ausgaben-<br>überschuß<br>Fr. |
|--|--------------------------------|-------------------------------|
| Gewerbekrankenkasse . . . . .                |                                | 118,896                       |
| Krankenkasse Helvetia . . . . .              |                                | 132,431                       |
| Krankenpflege Zürich . . . . .               |                                | 126,718                       |
| Krankenkasse Union Zürich . . . . .          |                                | 42,227                        |
| Allgemeine Krankenkasse Zürich . . . . .     |                                | 31,000                        |
| Christlichsoziale Krankenkasse . . . . .     | 36,643                         |                               |
| Krankenkasse Konkordia . . . . .             | 14,807                         |                               |
| Krankenpflegekasse Escher, Wyß & Co. . . . . |                                | 14 087                        |
| Grütlikrankenkasse . . . . .                 | 69,674                         |                               |
| <b>Alle Kassen . . . . .</b>                 | <b>121,124</b>                 | <b>465,359</b>                |

obligatorische Krankenpflegeversicherung 1930

| Kranken-<br>kasse<br>Union | Allgemeine<br>Kranken-<br>kasse | Christ.-soz.<br>Kranken-<br>kasse | Kranken-<br>kasse<br>Konkordia | Kranken-<br>kasse Escher<br>Wyß & Cie. | Grütli-<br>kranken-<br>kasse | Alle<br>Vertrags-<br>kassen |
|----------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------|--|------------------------------|-----------------------------|
| Fr.                        | Fr.                             | Fr.                               | Fr.                            | Fr.                                    | Fr.                          | Fr.                         |
| —                          | —                               | 30 582                            | 18 749                         | —                                      | 61 942                       | 111 273                     |
| 62 754                     | 52 637                          | 28 798                            | 27 626                         | 20 588                                 | 22 782                       | 536 981                     |
| 31 704                     | 22 154                          | 12 092                            | 11 488                         | 9 798                                  | 9 510                        | 240 178                     |
| 251 611                    | 169 217                         | 87 869                            | 82 997                         | 72 944                                 | 71 532                       | 1 877 541                   |
| 232 417                    | 188 524                         | 72 030                            | 76 957                         | 75 605                                 | 66 145                       | 1 793 262                   |
| 5 602                      | 3 042                           | 1 460                             | 1 192                          | 650                                    | 908                          | 38 375                      |
| 584 088                    | 435 574                         | 232 831                           | 219 009                        | 179 585                                | 232 819                      | 4 597 610                   |
| 51 990                     | 8 506                           | —                                 | —                              | 11 681                                 | —                            | 310 993                     |
| 260 139                    | 210 143                         | 82 076                            | 93 652                         | 79 154                                 | 70 798                       | 2 225 366                   |
| 58 227                     | 56 644                          | 15 889                            | 20 298                         | 18 335                                 | 15 113                       | 476 709                     |
| 4 575                      | 2 512                           | 2 599                             | 1 983                          | 3 495                                  | 1 717                        | 46 229                      |
| 8 384                      | 6 750                           | 3 176                             | 2 981                          | 4 198                                  | 2 197                        | 56 707                      |
| 81 133                     | 61 390                          | 34 187                            | 30 642                         | 34 351                                 | 22 717                       | 789 726                     |
| 27 218                     | 14 368                          | 6 117                             | 4 235                          | 6 749                                  | 10 731                       | 119 040                     |
| 1 407                      | 943                             | 356                               | 446                            | 664                                    | 402                          | 10 709                      |
| 1 531                      | 1 605                           | 2 546                             | 930                            | 437                                    | 533                          | 14 266                      |
| 96                         | 79                              | 648                               | 39                             | 11                                     | 68                           | 1 717                       |
| 3 973                      | 1 840                           | 2 100                             | 1 000                          | 902                                    | 2 030                        | 25 942                      |
| 8 183                      | 4 948                           | 3 918                             | 3 621                          | 1 842                                  | 2 733                        | 66 236                      |
| 124                        | 50                              | 41                                | 11                             | 11                                     | 25                           | 786                         |
| 6 609                      | 3 790                           | 3 210                             | 3 330                          | 1 070                                  | 2 740                        | 50 767                      |
| 74 491                     | 58 765                          | 25 087                            | 24 306                         | 23 460                                 | 20 224                       | 593 647                     |
| 31 233                     | 29 253                          | 11 818                            | 12 108                         | 6 460                                  | 8 650                        | 255 733                     |
| 14 518                     | 13 741                          | 2 420                             | 4 620                          | 5 321                                  | 2 467                        | 112 101                     |
| 633 831                    | 475 327                         | 196 188                           | 204 202                        | 198 141                                | 163 145                      | 5 156 674                   |
| - 49 743                   | - 39 753                        | 36 643                            | 14 807                         | - 18 556                               | 69 674                       | - 559 064                   |

Während drei Kassen einen versicherungstechnisch sehr bescheidenen Einnahmenüberschuß ausweisen, haben sechs Kassen die ersten drei Betriebsjahre mit einem Verlust von nahezu einer halben Million Franken abgeschlossen.

Die Einnahmen pro Mitglied sind mit Fr. 41,67 zufolge der im Berichtsjahre vorgenommenen Beitragserhöhungen und der Verlustbeiträge für das Jahr 1929 um 8 % höher als im Vorjahre. Die durchschnittlichen Ausgaben pro Mitglied haben mit Fr. 45 gegenüber dem Vorjahre um 10 % zugenommen. Von Interesse ist ein Vergleich der Versicherungskosten pro Mitglied in den Jahren 1928

## Einnahmen und Ausgaben pro Mitglied 1930

| Rechnungskonti  | Gewer-<br>kran-<br>ken-<br>kasse | Kran-<br>ken-<br>kasse<br>Hel-<br>vetia | Kran-<br>ken-<br>pfl-<br>ege<br>Zürich | Kran-<br>ken-<br>kasse<br>Union | Allge-<br>meine<br>Kran-<br>ken-<br>kasse | Christl.<br>soz.<br>Kran-<br>ken-<br>kasse | Kran-<br>ken-<br>kasse<br>Kon-<br>kordia | Kran-<br>kenk.<br>Escher<br>Wyss<br>& Cie. | Grütli-<br>Kran-<br>ken-<br>kasse | Alle<br>Ver-<br>trags-<br>kassen |
|---|----------------------------------|---|--|---------------------------------|---|--|--|--|-----------------------------------|----------------------------------|
| Einnahmen   | Fr.                              | Fr.                                     | Fr.                                    | Fr.                             | Fr.                                       | Fr.  | Fr.                                      | Fr.  | Fr.                               | Fr.                              |
| Bundesbeiträge  | 4.98                             | 5.22                                    | 4.84                                   | 4.42                            | 5.19                                      | 5.47                                       | 5.46                                     | 4.52                                       | 5.26                              | 4.99                             |
| Kantonsbeitr. .   | 2.26                             | 2.21                                    | 2.23                                   | 2.23                            | 2.18                                      | 2.30                                       | 2.27                                     | 2.15                                       | 2.20                              | 2.23                             |
| Stadtbeiträge   | 18.12                            | 16.12                                   | 19.13                                  | 17.72                           | 16.69                                     | 16.71                                      | 16.42                                    | 16.03                                      | 16.54                             | 17.44                            |
| Mitgliederbeitr.  | 14.82                            | 17.46                                   | 18.41                                  | 16.37                           | 18.60                                     | 13.70                                      | 15.22                                    | 16.62                                      | 15.29                             | 16.65                            |
| Sonstige . . .  | 0.06                             | 0.38                                    | 0.77                                   | 0.39                            | 0.30                                      | 0.28                                       | 0.23                                     | 0.14                                       | 0.21                              | 0.36                             |
| <b>Gesamteinnah.</b>  | <b>40.24</b>                     | <b>41.39</b>                            | <b>45.38</b>                           | <b>41.13</b>                    | <b>42.96</b>                              | <b>38.46</b>                               | <b>39.60</b>                             | <b>39.46</b>                               | <b>39.50</b>                      | <b>41.67</b>                     |
| Ausgaben  |                                  |   |  |                                 |   |  |  |  |                                   |                                  |
| Krankenhilfe  |                                  |   |  |                                 |   |  |  |  |                                   |                                  |
| Arztkosten . .  | 19.28                            | 23.05                                   | 24.68                                  | 18.32                           | 20.73                                     | 15.62                                      | 18.53                                    | 17.40                                      | 16.37                             | 20.66                            |
| Arzneikosten <sup>1)</sup>  | 5.11                             | 4.65                                    | 5.28                                   | 4.42                            | 5.83                                      | 3.52                                       | 4.40                                     | 4.80                                       | 3.89                              | 4.86                             |
| Sonst. Heilm. .   | 0.43                             | 0.14                                    | 0.14                                   | 0.59                            | 0.66                                      | 0.60                                       | 0.58                                     | 0.92                                       | 0.51                              | 0.53                             |
| Heilanstalten <sup>2)</sup>   | 6.65                             | 9.50                                    | 8.47                                   | 5.71                            | 6.05                                      | 6.50                                       | 6.06                                     | 7.55                                       | 5.25                              | 7.33                             |
| Kurbeiträge .   | 1.29                             | 0.69                                    | 0.31                                   | 1.91                            | 1.41                                      | 1.16                                       | 0.83                                     | 1.48                                       | 2.48                              | 1.10                             |
| Spitaltransport   | 0.11                             | 0.10                                    | 0.09                                   | 0.10                            | 0.09                                      | 0.07                                       | 0.09                                     | 0.14                                       | 0.09                              | 0.10                             |
| Wochenhilfe <sup>3)</sup>   |                                  |   |  |                                 |   |  |  |  |                                   |                                  |
| Hauspflege . .  | 0.49                             | 0.40                                    | 0.41                                   | 0.53                            | 0.41                                      | 1.35                                       | 0.51                                     | 0.39                                       | 0.84                              | 0.50                             |
| Anstaltspflege  | 0.81                             | 0.85                                    | 0.84                                   | 0.79                            | 0.58                                      | 1.01                                       | 0.94                                     | 0.54                                       | 0.88                              | 0.80                             |
| Stilgelder . .  | 0.60                             | 0.61                                    | 0.60                                   | 0.63                            | 0.37                                      | 0.82                                       | 0.86                                     | 0.31                                       | 0.88                              | 0.60                             |
| Zahnpflege <sup>4)</sup> .  | 6.95                             | 6.39                                    | 6.87                                   | 6.41                            | 6.59                                      | 5.84                                       | 5.78                                     | 6.08                                       | 5.89                              | 6.62                             |
| Verwaltung . .  | 2.82                             | 4.56                                    | 3.17                                   | 3.22                            | 4.24                                      | 2.71                                       | 3.30                                     | 2.59                                       | 2.57                              | 3.42                             |
| <b>Gesamtausgab.</b>  | <b>42.97</b>                     | <b>49.67</b>                            | <b>50.09</b>                           | <b>40.98</b>                    | <b>46.05</b>                              | <b>37.33</b>                               | <b>40.40</b>                             | <b>40.99</b>                               | <b>37.72</b>                      | <b>45.00</b>                     |
| <sup>1)</sup> Einschließlich Selbstdispensation — <sup>2)</sup> Behandlung und Verpflegung<br><sup>3)</sup> pro Mitglied über 18 Jahre — <sup>4)</sup> Kosten pro Mitglied mit Zahnpflege |                                  |   |  |                                 |   |  |  |  |                                   |                                  |

bis 1930 mit den Berechnungen im Jahre 1927 und den Kosten der obligatorischen Krankenpflegeversicherung in Basel.

|                           | Weisung<br>1927<br>Fr. | 1928<br>Fr.  | Vertragskassen<br>1929<br>Fr. | 1930<br>Fr. | Basel<br>1927/29<br>Fr. |
|---------------------------|------------------------|--------------|-------------------------------|-------------|-------------------------|
| Versicherungsleistungen . | 34.48                  | 31.79        | 38.20                         | 41.58       | 34.42                   |
| Verwaltungskosten . . .   | 1.50                   | 4.79         | 3.66                          | 3.42        | 2.18                    |
| <b>Zusammen . . . . .</b> | <b>35.98</b>           | <b>36.58</b> | <b>41.86</b>                  | <b>45.—</b> | <b>36.60</b>            |

Vom ersten bis zum dritten Betriebsjahre haben die Versicherungskosten pro Mitglied um Fr. 9,79 oder 30 % zugenommen; sie stehen 1930 um Fr. 7.10 oder 20 % über dem Durchschnitt der Berechnungen in der Weisung des Stadtrates an den Großen Stadtrat vom März 1927. Im einzelnen haben von 1928 bis 1930 zugenommen: die Arztkosten von Fr. 17.16 auf Fr. 20.66 = Fr. 3.50 oder 20 %,

die Arzneikosten von Fr. 3.52 auf Fr. 4.86 = Fr. 1.34 oder 38 %, die Kosten für Anstaltspflege von Fr. 6.26 auf Fr. 8.13 = Fr. 1.87 oder 29 %, die Kosten für Kurbeiträge von Fr. -.67 auf Fr. 1.10 = 43 Rp. oder 64 %, und die Zahnpflegekosten von Fr. 2.93 auf Fr. 6.62 = Fr. 3.69 oder 125 %. Von der Kostenzunahme entfällt somit die Hälfte auf die Arzt- und Arzneikosten, die andere Hälfte zum größeren Teile auf die Zahnpflegekosten und zum kleineren Teile auf die Kosten für Anstaltspflege und Kurbeiträge. Der Unterschied zwischen den Kosten der Versicherungsleistungen in Zürich und Basel entspricht unsern derzeitigen Zahnpflegekosten. Basel gewährt keine Versicherungsleistungen für Zahnpflege. Zufolge der vom Stadtrat beschlossenen Herabsetzung der Pflichtleistungen für Zahnpflege muß für diese Kosten mit einer weiteren Zunahme nicht gerechnet werden. Anders verhält es sich mit den Arzt- und Arzneikosten. Die festgestellte Zunahme von 1928 bis 1930 ist keine außergewöhnliche, vorübergehende Erscheinung, sondern, jedenfalls in bezug auf die Arztkosten, die gleichmäßige Fortsetzung einer schon vor der Einführung der obligatorischen Versicherung beobachteten steigenden Mehrbelastung. Im Jahre 1914, d. h. bei Beginn der bundesgesetzlichen Krankenpflegeversicherung, stellten sich die Arztkosten pro Mitglied in Zürich auf Fr. 7.75. Seither haben die Kosten Jahr für Jahr zugenommen. Von 1914 bis 1930 beträgt die Zunahme rund 165 %. Diese Verteuerung ist nur teilweise begründet. Seit 1914 ist der Ärzttarif um 50 % erhöht worden. Die Entwicklung der Untersuchungs- und Behandlungstechnik und die starke Spezialisierung im Ärzteberuf hat unzweifelhaft eine Verteuerung der Behandlung bewirkt. Dabei darf aber berücksichtigt werden, daß die qualifizierteren Untersuchungs- und Behandlungsmethoden in vielen Fällen auch eine kürzere Behandlungsdauer ermöglichen. Zu berücksichtigen ist ferner, daß die Kassen an die Kosten der neueren physikalischen Heilanwendungen bisher nur bescheidene Kostenbeiträge geleistet haben. Den genannten Faktoren kann nur ein Teil der Kostenzunahme von 165 % zugeschrieben werden. Die gegenüber dem Verlauf der Morbidität unverhältnismäßig starke Zunahme insbesondere der Konsultationen und der Extraleistungen pro Mitglied beweist, daß die Kassen in sehr bedeutendem Maße mit Behandlungskosten belastet werden, die mit der Erkrankungshäufigkeit und der Krankheitsdauer nichts zu tun haben. Es muß ein erheblicher Teil der heutigen Arztkosten als medizinisch nicht begründet, als Folge passiver und aktiver Überarznung bezeichnet

werden — der passiven Überarzng, verursacht durch das Mitglied, und der aktiven Überarzng, herbeigeführt durch den Arzt.

Die unbegründete Inanspruchnahme des Arztes durch das Mitglied ist im wesentlichen eine Folge der vollen Kostenübernahme durch die Versicherung. Stark begünstigt wird sie ferner durch die weit über das Notwendige hinausgehende freie Arztwahl und durch die Bezahlung des Arztes nach Einzelleistung. Beim Fehlen eines wirksamen Selbstbehaltes empfinden viele Versicherte kein hinreichendes Interesse, die Inanspruchnahme der versicherten ärztlichen Behandlung und Arznei auf das Notwendige zu beschränken, im Gegensatz zum Privatpatienten, der vor jeder Inanspruchnahme des Arztes, vor jedem Arzneibezuge an die Kosten denkt, die er selbst bezahlen muß. Andererseits hat der Arzt kein Interesse, seiner unbegründeten Inanspruchnahme durch das Mitglied entgegenzutreten, weil er dadurch lediglich seine Einnahmen schmälern und einen Arztwechsel seitens des Patienten herbeiführen würde. Die aktive Überarzng hat ihre Ursache hauptsächlich in der bedenklichen Überfüllung des Ärztestandes. In Zürich entfielen auf einen Arzt im Jahre 1908 1000 Einwohner, 1922 718 und 1928 noch 650. Seither hat sich dieses Verhältnis noch mehr verschlechtert. Zurzeit praktizieren in Zürich etwa 280 Kassenärzte. In Deutschland wird ein Arzt auf 1000 Versicherte als angemessen und für die Versicherung tragbar erachtet; die Zulassung zur Kassenpraxis wird nach diesem Verhältnis gesetzlich beschränkt. In Zürich entfällt ein Arzt auf etwa 450 Versicherte. Es muß das notwendige oder gewünschte Einkommen aus der Kassenpraxis durchschnittlich aus einer ungenügenden Anzahl von Patienten herausgebracht, d. h. die ungenügende Patientenzahl durch Überarzng kompensiert werden. Das geschieht beim Kassenpatienten, der für die Behandlungskosten voll versichert ist, leichter als beim Privatpatienten, der die Arztrechnung selbst bezahlen muß. Die medizinisch nicht begründete und deshalb mißbräuchliche Belastung zufolge Überarzng und unwirtschaftlicher Arzneiverordnung sollte so rasch als möglich vermindert werden, um weitere für viele Versicherte untragbare Beitragserhöhungen zu vermeiden.

Aus den beiden nachstehenden Tabellen ist das Verhältnis zwischen den öffentlichen Leistungen und den Mitgliederbeiträgen und dasjenige zwischen den bezahlten und den von der Stadt als unerhältlich vergüteten Mitgliederbeiträgen ersichtlich.



## Öffentliche Leistungen und Mitgliederbeiträge 1930

| Gruppen | Absolute Zahlen                 |                        |                        |              | Prozentzahlen               |                    |                    |          |
|---------|---------------------------------|------------------------|------------------------|--------------|-----------------------------|--------------------|--------------------|----------|
|         | Beiträge von Bund u. Kanton Fr. | Beiträge der Stadt Fr. | Mitgliederbeiträge Fr. | Zusammen Fr. | Beiträge v. Bund und Kanton | Beiträge der Stadt | Mitgliederbeiträge | Zusammen |
| I       | 317 953                         | 936 197                | 410 630                | 1664 780     | 19,1                        | 56,2               | 24,7               | 100      |
| II      | 136 070                         | 326 282                | 294 406                | 756 758      | 18,0                        | 43,1               | 38,9               | 100      |
| III     | 106 174                         | 187 594                | 304 775                | 598 543      | 17,7                        | 31,4               | 50,9               | 100      |
| IV      | 214 430                         | 227 451                | 783 451                | 1225 332     | 17,5                        | 18,6               | 63,9               | 100      |
| I-IV    | 774 627                         | 1677 524               | 1793 262               | 4245 413     | 18,2                        | 39,5               | 42,3               | 100      |

### Bezahlte und als unerhältlich vergütete Mitgliederbeiträge 1930

| Gruppen | Beiträge in Franken |          |           | Prozent der Beiträge |          |          |
|---------|---------------------|----------|-----------|----------------------|----------|----------|
|         | Bezahlt             | Vergütet | Zusammen  | Bezahlt              | Vergütet | Zusammen |
| I       | 410 630             | 23 170   | 433 800   | 94,7                 | 5,3      | 100      |
| II      | 294 406             | 11 952   | 306 358   | 96,1                 | 3,9      | 100      |
| III     | 304 775             | 14 100   | 318 875   | 95,6                 | 4,4      | 100      |
| IV      | 783 452             | 43 657   | 827 109   | 94,7                 | 5,3      | 100      |
| I-IV    | 1 793 263           | 92 879   | 1 886 142 | 95,0                 | 5,0      | 100      |

Von den Vertragskassen sind im Jahre 1930 48500 Meldungen über unerhältliche Mitgliederbeiträge eingegangen (1929: 15000). Vom Krankenversicherungsamt wurden 18968 (13200) Beitragsmahnungen erlassen. Gemäß Art. 21 der Verordnung mußten den Vertragskassen Fr. 92635 (Fr. 45232) unerhältliche Mitgliederbeiträge vergütet werden. Für die Rückforderung von Beitragsvergütungen wurden 5865 (4655) Verfügungen erlassen, 4551 (1530) Betreibungs- und 1778 (735) Fortsetzungsbegehren gestellt. Auf diese Regreßmaßnahmen sind von den Säumigen Rückerstattungen an die Stadtkasse im Gesamtbetrag von Fr. 42043 (Fr. 17865) eingegangen. 848 (255) Rückerstattungsforderungen mußten abgeschrieben werden. In 46 (28) Fällen war die Rechtsöffnung zu veranlassen. Wegen schuldhaften Zahlungsverzuges wurde in 1220 Fällen eine Polizeibuße angedroht und die Arztwahl auf die Vertragspolikliniken beschränkt. Verfügt wurden 264 Polizeibußen im Gesamtbetrag von Fr. 5835.

E. Schultheß  
Vorsteher des Krankenversicherungsamtes